|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  projekt ustawy o niektórych umowach zawieranych elektronicznie oraz o zmianie ustawy o pomocy społecznej  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej  Ministerstwo Rozwoju i Technologii  Ministerstwo Sprawiedliwości  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Marlena Maląg Minister Rodziny i Polityki Społecznej  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Mikołaj Tarasiuk – Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy w MRiPS  Ewa Flaszyńska – Dyrektor Departamentu Rynku Pracy w MRiPS-tel.: +48 22 538 117 670  e-mail: [mikrozatrudnienie@mrips.gov.pl](mailto:mikrozatrudnienie@mrips.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  **06.07.2022**  **Źródło:**  Inne  Inicjatywa własna  **Nr w wykazie prac**  **UD230** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**  Dla małych podmiotów, takich jak mikroprzedsiębiorcy, podmioty zatrudniające nie więcej niż 9 osób niebędący mikroprzedsiębiorcą, rolnicy i osoby fizyczne zawieranie umów o pracę, umów zlecenia lub umów uaktywniających jest uciążliwe ze względu na formalności, jakich należy w związku z tym dokonać. Projekt ustawy odpowiada m.in. na problem znacznych obciążeń, jakie ponoszone są przez podmiot powierzający pracę, m.in. w związku ze zgłoszeniem do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, zwanego dalej „ZUS”, obsługą korespondencji z ZUS i naliczaniem składek na ubezpieczenie, wyrejestrowywaniem z ZUS oraz naliczaniem podatku dochodowego (zob. np. case study w M. Duszczyk „Polska polityka imigracyjna a rynek pracy”, s. 277–282). Obciążenia te są szczególnie uciążliwe dla mikroprzedsiębiorstw, podmiotów zatrudniających nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, osób fizycznych oraz rolników ze względu na brak zasobów, które można przeznaczyć na wypełnianie zobowiązań administracyjnych oraz brak wiedzy co do szczegółowych wymogów prawa. Powoduje to zarówno większą pokusę przechodzenia do szarej strefy (niezależnie od chęci uniknięcia obciążeń finansowych), jak i zwiększa koszty powierzania pracy. W przypadku mikroprzedsiębiorców, podmiotów zatrudniających nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, oraz rolników obniża to ich konkurencyjność oraz stanowi poważną barierę w ich rozwoju i zwiększaniu skali działalności, przyczyniając się do utrwalania w Polsce niekorzystnej struktury, z dominacją mikropodmiotów. Choć problem ten dotyczy w jednakowym stopniu pracowników polskich i cudzoziemskich, to w przypadku tych ostatnich może być poważniejszy ze względu na niższą świadomość obowiązujących przepisów, co w konsekwencji prowadzi do zwiększania skali nielegalnego powierzania pracy cudzoziemcom w Polsce.  Niewątpliwie realizacja obowiązków pracowniczych z uwagi na zmieniające się przepisy jest czasochłonna i wymaga śledzenia aktualnego stanu prawnego. Krócej będą realizowały formalności podmioty wyspecjalizowane, dłużej osoby fizyczne sporadycznie zatrudniające pracowników.  Projektowana ustawa przyczyni się do znacznego zmniejszenia obciążeń mikroprzedsiębiorców, podmiotów zatrudniających nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, rolników oraz osób fizycznych, w tym rodziców, związanych z obowiązkami administracyjnymi przy powierzaniu pracy. Uwolni tym samym zasoby tych podmiotów, które będą mogły być przeznaczone – w przypadku mikroprzedsiębiorców, podmiotów zatrudniających nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą oraz rolników – na prowadzenie zasadniczej działalności, a w przypadku osób fizycznych przyczyni się do zaoszczędzenia zasobów finansowych oraz czasu. Poza ww. ułatwieniami projekt ma na celu ułatwienie zawierania umów mikroprzedsiębiorcom, podmiotom zatrudniającym nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, rolnikom, a także osobom fizycznym, które do tej pory tego nie robiły i pracowały w tzw. „szarej strefie”.  Należy jednak podkreślić, że projektowana ustawa wprowadzi znaczne ułatwienie dla osób, które już teraz legalnie zatrudniają pracowników na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu oraz umowy uaktywniającej, o której mowa w art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1324, z późn. zm.).  System teleinformatyczny ułatwi zgodnie z prawem sporządzenie umowy o pracę, umowy zlecenia i umowy uaktywniającej. Za pośrednictwem Systemu możliwe będzie podpisywanie ww. dokumentów i wysyłanie ich bezpośrednio z Systemu.  Dzięki obsłudze umów w Systemie pracownicy, zleceniobiorcy oraz nianie będą mieli prowadzone umowy w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami. System ułatwi prawidłowe naliczanie i odprowadzanie podatków oraz składek na ubezpieczenie. Z drugiej strony prawodawcy i zleceniodawcy oraz rodzice zyskają narzędzie do prowadzenia umów oraz archiwizacji dokumentacji.  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.)**  W obecnym stanie prawnym obowiązek przeprowadzania przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej postępowania i pokrywania kosztów utrzymywania i rozwoju systemu teleinformatycznego dla jednostek organizacyjnych pomocy społecznej wynika z art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.  Zgodnie z ww. regulacją w przypadku gdy realizacja zadań określonych w ustawie jest związana z przekazywaniem informacji za pomocą systemu teleinformatycznego, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego nieodpłatnie udostępnia podmiotom obowiązanym do przekazywania informacji na podstawie ustawy oprogramowanie, które jest zgodne z wymaganiami określonymi przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w przepisach wydanych na podstawie art. 23 ust. 3 tej ustawy.  Zgodnie z obowiązującym art. 23 ust. 3 ww. ustawy minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, określił, w drodze rozporządzenia opis systemów teleinformatycznych, o których mowa w [art. 17 ust. 1 pkt 17](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknjvguzdiltqmfyc4njwgeydgnrzgm), [art. 19 pkt 17](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknjvguzdiltqmfyc4njwgeydgnztg4), [art. 21 pkt 7](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknjvguzdiltqmfyc4njwgeydgnzwge) i [art. 22 pkt 12](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknjvguzdiltqmfyc4njwgeydgnzyg4) (sporządzanie sprawozdawczości), stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, zawierający strukturę systemu, wymaganą minimalną funkcjonalność systemu oraz zakres komunikacji między elementami struktury systemu, w tym zestawienie struktur dokumentów elektronicznych, formatów danych oraz protokołów komunikacyjnych i szyfrujących, a także wymagania standaryzujące w zakresie bezpieczeństwa, wydajności i rozwoju systemu oraz sposób postępowania w zakresie stwierdzania zgodności oprogramowania z opisem systemu.  W chwili obecnej istnieje czterech dostawców systemów dziedzinowych w obszarze pomocy społecznej, którzy uzyskali świadectwo zgodności. Decyzję o tym, z którego systemu korzystać będzie dana jednostka organizacyjna pomocy społecznej (OPS/PCPR), podejmuje kierownik tej jednostki. Jako że MRiPS zawiera, co do zasady, ze wszystkimi dostawcami umowę o tożsamym brzmieniu, niezależnie od liczby i wielkości obsługiwanych przez dostawcę jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, nie jest w stanie zagwarantować obsłużenia w ramach tych umów wszystkich indywidualnych potrzeb jednostek.  Zmiana przepisów w proponowanym zakresie pozwoli na:   1. pominięcie pośrednictwa Ministerstwa w zawieraniu umów na rzecz jednostek organizacyjnych pomocy społecznej; 2. dostosowanie treści umów do indywidualnych potrzeb jednostek; 3. bieżące dostosowywanie systemów do potrzeb urzędów bezpośrednio realizujących zadania w obszarze pomocy społecznej; 4. zintegrowanie systemów z innymi rozwiązaniami dostawców funkcjonujących w danej jednostce organizacyjnej pomocy społecznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Planowane działania:**  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**   * udostępnienie przez ministra właściwego do spraw pracy systemu teleinformatycznego umożliwiającego zawieranie umówwedług gotowych wzorów. Dostęp do systemu teleinformatycznego będzie zapewniony po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego na indywidualnym koncie na portalu praca.gov.pl lub biznes.gov.pl; * rozszerzenie zastosowania podpisu zaufanego ze spraw urzędowych na zawieranie umów o pracę, umów zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, oraz umów uaktywniających na portalu praca.gov.pl; ; * wprowadzenie gotowych do wypełniania wzorów umów, które będą udostępniane w systemie teleinformatycznym, co zapewni ich sprawną dystrybucję oraz ułatwi wszystkim osobom zainteresowanym ich zawarciem (mikroprzedsiębiorcom, , podmiotom zatrudniającym nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, rolnikom.   Głównym założeniem ustawy jest zapewnienie systemu teleinformatycznego obsługującego proces zawierania i przechowywania umów oraz udostępniania dokumentacji pracowniczej. System będzie też zintegrowany z systemem Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541), ale jedynie w zakresie zawierania umów przez mikroprzedsiębiorcę. Planuje się, że w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw pracy będą udostępnione do wypełnienia wzory umowy o pracę, umowy zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, oraz umowy uaktywniające. Będą one zawierały elementy niezbędne do zawarcia zgodnego z prawem danego rodzaju umowy i będą zawierały dane wynikające z obowiązujących przepisów prawa pracy i Kodeksu cywilnego.  Projektowane rozwiązanie ma na celu ułatwienie zawierania prostych umów w typowych sytuacjach.  W projekcie przewiduje się rozszerzenie zastosowania podpisu zaufanego oraz podpisu osobistego do zawierania umów. Należy zauważyć, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem pracy”, (art. 29 § 1) umowę o pracę zawiera się na piśmie. Jeżeli zaś umowa o pracę nie została zawarta z zachowaniem formy pisemnej, pracodawca przed dopuszczeniem pracownika do pracy potwierdza pracownikowi na piśmie ustalenia co do stron umowy, rodzaju umowy oraz jej warunków.  Zgodnie zaś z regulacjami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360, ), zwanej dalej „Kodeksem cywilnym”, (stosowanymi do stosunku pracy w sprawach nieunormowanych przepisami prawa pracy) – do zachowania pisemnej formy czynności prawnej wystarcza złożenie własnoręcznego podpisu na dokumencie obejmującym treść oświadczenia woli. Do zawarcia umowy wystarcza wymiana dokumentów obejmujących treść oświadczeń woli, z których każdy jest podpisany przez jedną ze stron, lub dokumentów, z których każdy obejmuje treść oświadczenia woli jednej ze stron i jest przez nią podpisany.  Natomiast do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarcza złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Oświadczenie woli złożone w formie elektronicznej jest równoważne z oświadczeniem woli złożonym w formie pisemnej.  Z powołanych przepisów wyraźnie wynika, iż umowa o pracę zawierana jest w formie pisemnej lub w równoważnej do niej formie elektronicznej, która wymaga opatrzenia oświadczenia woli kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zgodnie z projektem podpisanie umowy będzie wymagało przez każdą ze stron użycia podpisu kwalifikowanego, podpisu osobistego albo podpisu zaufanego. Umowa zostanie zawarta po wprowadzeniu do Systemu danych koniecznych do jej zawarcia i z chwilą opatrzenia tych umów ww. podpisami elektronicznymi (lub podpisem zaufanym) przez strony umowy. Powyższą zasadę zawarcia umowy będzie się również stosowało do zmiany i rozwiązania umowy o pracę oraz wydania świadectwa pracy.  Mając na uwadze powyższe, należy podkreślić, że projektowane przepisy rozszerzają jedynie katalog podpisów, których można będzie użyć do zawarcia umów obsługiwanych w Systemie. Przyjęte rozwiązanie wynika z coraz powszechniejszej cyfryzacji usług i rozpowszechniania różnych nowych rodzajów podpisów elektronicznych. Należy podkreślić, że podpis zaufany jest nieodpłatny i łatwo dostępny, gdyż do jego złożenia wystarczy posiadanie profilu zaufanego. Obecnie istnieje ponad 13 milionów aktywnych profili zaufanych. Aby potwierdzić profil zaufany poza umiejętnością korzystania z Internetu trzeba posiadać nadany nr PESEL oraz pozostające we własnej dyspozycji adres poczty elektronicznej i numer telefonu komórkowego. Żeby skorzystać z podpisu zaufanego nie trzeba żadnych dodatkowych narzędzi elektronicznych takich jak specjalne karty elektroniczne, czytniki kart itd. Wystarczy telefon komórkowy i dostęp do Internetu. Natomiast podpis osobisty to zaawansowany podpis elektroniczny weryfikowany certyfikatem wydawanym nieopłatnie wraz z dowodem osobistym. Aby certyfikat podpisu osobistego znalazł się w dowodzie osobistym, wystarczy zaznaczyć zgodę podczas składania wniosku o nowy dowód osobisty.  Niezależnie od powyższego przewiduje się, że System będzie miał dodatkowe funkcjonalności pozwalające m.in. na obliczanie wymiaru urlopu przysługującego pracownikowi i wystawianie świadectwa pracy. Przewiduje się, że pracodawcy, rodzice albo zleceniodawcy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego dokonają zgłoszeń do ZUS, a System ułatwi wyliczenie oraz przekazanie składek i zaliczek z tytułu podatków, a także wysokości wynagrodzenia, jakie należy wpłacić pracownikowi na konto. Dodatkowo, System umożliwi po utracie pracy przez pracownika kontakt w sposób elektroniczny z organem zatrudnienia.  Zgodnie z obowiązującymi przepisami Kodeksu pracy to pracodawca jest obowiązany prowadzić i przechowywać w postaci papierowej lub elektronicznej dokumentację w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz akta osobowe pracowników (dokumentacja pracownicza). Pracodawca ma obowiązek przechowywać dokumentację pracowniczą w sposób gwarantujący zachowanie jej poufności, integralności, kompletności oraz dostępności, w warunkach niegrożących uszkodzeniem lub zniszczeniem przez okres zatrudnienia, a także przez okres 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym stosunek pracy uległ rozwiązaniu lub wygasł, chyba że odrębne przepisy przewidują dłuższy okres przechowywania dokumentacji pracowniczej. Przewiduje się, że na mocy projektowanych przepisów pracodawca zostanie zwolniony z obowiązków związanych z przechowywaniem dokumentacji w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz akt osobowych pracowników. Czynności te za niego będzie wykonywał System teleinformatyczny, który zapewni zachowanie poufności, integralności, kompletności oraz dostępności ww. dokumentów.  W projekcie zapewniono dostęp do dokumentacji pracowniczej następcy prawnemu pracodawcy, o którym mowa w [art. 23](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnzuga2tkltqmfyc4nbzgiytgnbsgq)1 Kodeksu pracy, nowemu pracodawcy oraz zarządcy sukcesyjnemu, ustanowionemu zgodnie z ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (Dz. U. z 2021 r. poz. 170) albo osobie, o której mowa w art. 14 ust. 1 tej ustawy, w przypadku śmierci pracodawcy.  Przewiduje się, że do zadań ministra właściwego do spraw pracy będzie należało:   1. zapewnienie funkcjonowania systemu teleinformatycznego; 2. realizacja obowiązków pracodawcy, o których mowa w art. 947 Kodeksu pracy, tj. niszczenie dokumentacji pracowniczej w sposób uniemożliwiający odtworzenie jej treści, w terminie do 12 miesięcy po upływie okresu przeznaczonego na odbiór tej dokumentacji.   Minister właściwy do spraw pracy będzie administratorem danych osobowych odpowiedzialnym za przestrzeganie przepisów dotyczących przetwarzania danych osobowych określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.).  Do obowiązków pracodawcy, zleceniodawcy albo rodzica będzie należało załączenie cyfrowego odwzorowania dokumentu wytworzonego poza Systemem i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.  Po upływie terminu, o którym mowa w art. 947 Kodeksu pracy minister właściwy do spraw pracy będzie niszczył w Systemie dokumentację pracowniczą lub dokumentację umowy w sposób uniemożliwiający odtworzenie jej treści.  W porównaniu do obecnego stanu prawnego wynikającego z przepisów Kodeksu pracy projekt zakłada następujące rozwiązania:   1. stworzenie przez ministra właściwego do spraw pracy wzorów określonych dokumentów; 2. umożliwienie zawierania umów i ich zmiany, rozwiązania czy dokonywania innych czynności niezbędnych do realizacji praw i obowiązków wynikających z takiej umowy w sposób elektroniczny w Systemie; 3. wprowadzenie mechanizmu powiadamiania stron umowy o dokonanych zmianach w danych oraz otrzymaniu oświadczeń woli strony umowy, wniosku, oraz innych dokumentów. Będzie się to odbywało przez wysłanie wiadomości na adres poczty elektronicznej (e-mail), wskazany przez strony umowy do kontaktu. Dodatkowe przewiduje się możliwość wysyłania krótkiej wiadomości tekstowej (SMS) na numer wskazany przez strony umowy do kontaktu zawierający informację, że została wysłana wiadomość na adres e- mail. Numer telefonu stron umowy będzie podawany do Systemu i nie będzie bez zgody pracownika, zleceniobiorcy czy niani udostępniany osobie powierzającej pracę; 4. prowadzenie i przechowywanie dokumentacji pracowniczej w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw pracy.   Projektowane rozwiązania stanowiące odrębności w stosunku do przepisów Kodeksu pracy wynikają z elektronicznej formy zawierania umów. We wszystkich sprawach nieuregulowanych zastosowanie będą miały odpowiednio przepisy Kodeksu pracy albo Kodeksu cywilnego.  Projekt niniejszej ustawy wpisuje się w zakres przewidziany w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) w ramach reformy A4.1 Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy. Projekt realizuje kamień milowy A51G. Wejście w życie nowych przepisów dotyczących publicznych służb zatrudnienia, zatrudniania obywateli państw trzecich oraz elektronicznego zawierania niektórych umów o pracę: - wprowadzenie zmian w publicznych służbach zatrudnienia i aktywnej polityki rynku pracy w celu zwiększenia aktywności zawodowej, obniżenie barier administracyjnych w zatrudnianiu cudzoziemców- uproszczenie procesu zawierania określonych umów. Projekt realizuje kamień milowy A51G w zakresie uproszczenia procesu zawierania określonych umów poprzez ułatwienie zawierania umów (umów o pracę, umów zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu oraz umowy uaktywniającej, o której mowa w art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1324 i 1383)) mikroprzedsiębiorcom, podmiotom zatrudniającym nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, rolnikom, a także osobom fizycznym, które do tej pory tego nie robiły i pracowały w tzw. „szarej strefie”. Dzięki stworzonemu Systemowi w jednym miejscu możliwe będzie zarówno zawarcie umowy, jak i jej rejestracja w ZUS. Za pośrednictwem Systemu możliwe będzie podpisywanie ww. dokumentów i wysyłanie ich bezpośrednio z Systemu.  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej**  Zgodnie z projektem planowana jest zmiana sposobu finansowania utrzymania systemów teleinformatycznych, w szczególności przeniesienie obowiązku pozyskiwania, a także ponoszenia kosztów korzystania z oprogramowania na poszczególne jednostki organizacyjne pomocy społecznej, które zawierałyby umowy z wykonawcą, czyli podmiotem będącym producentem systemu teleinformatycznego, posiadającym autorskie prawa majątkowe do tego systemu. Dzięki wprowadzonym regulacjom jednostki organizacyjne pomocy społecznej będą miały realny wpływ na określenie warunków umowy w sposób gwarantujący bieżące dostosowywanie systemu do potrzeb organizacji i specyfiki regionu. W projekcie ustawy dokonano również zmiany polegającej na uzupełnieniu zadań zleconych gminy i powiatu. W dotychczasowym brzmieniu do zadań własnych gminy i powiatu należy sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego (art. 17 ust. 1 pkt 17 oraz art. 19 ust. 17 ustawy). Proponuje się dodanie w zadaniach zleconych gminy i powiatu zadania polegającego na zapewnieniu utrzymania oraz rozwoju systemu teleinformatycznego, a także sporządzaniu sprawozdawczości i przekazywaniu jej właściwemu wojewodzie, w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego. Środki na ten cel zapewni budżet państwa. Projektowana zmiana pozytywnie wpłynie na realizację całego zadania, gdyż to jednostki organizacyjne pomocy społecznej będą miały wpływ na wybór systemu teleinformatycznego.  Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu środkami pozalegislacyjnymi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozwiązania nie podlegają regulacjom w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| gospodarstwa domowe | | | 13,6 mln | | | | | | | | bdl/stat.gov.pl › portalinformacyjny › defaultaktualnos | | | | | | | | | | | | Pozytywne – ułatwienie w zatrudnieniu i rozliczaniu pracowników, np. do opieki nad dzieckiem lub osobą starszą | | | | | |
| gospodarstwa rolne | | | 1,4 mln | | | | | | | | dane GUS z 2018 r. | | | | | | | | | | | | Pozytywne – ułatwienie w zatrudnieniu i rozliczaniu pracowników | | | | | |
| mikroprzedsiębiorcy | | | 2,15 mln | | | | | | | | dane GUS z 2018 r. | | | | | | | | | | | | Pozytywne – ułatwienie w zatrudnieniu i rozliczaniu pracowników. | | | | | |
| Gminy/OPS | | | 2496 w tym:  OPS wiejski – 1 523  OPS miejsko-wiejski – 652  OPS miejski - 321 | | | | | | | | Dane administracyjne (dotychczasowe dane) | | | | | | | | | | | | Utrzymanie systemu teleinformatycznego do realizacji zadań wynikających z ustawy. | | | | | |
| Powiaty/PCPR | | | 314 | | | | | | | | Dane administracyjne | | | | | | | | | | | | Utrzymanie systemu teleinformatycznego do realizacji zadań wynikających z ustawy. | | | | | |
| Wojewodowie | | | 16 | | | | | | | | Dane administracyjne | | | | | | | | | | | | Podział środków na poszczególne jednostki organizacyjne pomocy społecznej (OPS/PCPR) | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy w zakresie przepisów dotyczących zawierania niektórych umów w sposób elektroniczny został w dniu 13 grudnia 2021 r. przedłożony do konsultacji publicznych oraz opiniowania na podstawie § 36 ust. 1 oraz § 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263, z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809, z późn. zm.).  Projekt ustawy został w dniu 27 kwietnia 2022 r. ponowienie przekazany do uzgodnień oraz zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:  – na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 i z 2021 r. poz. 1666) do:   1. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych; 2. Forum Związków Zawodowych; 3. NSZZ „Solidarność”;   – na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do:   * 1. Związku Pracodawców – Business Centre Club;   2. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;   3. Konfederacji „Lewiatan”;   4. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;   5. Związku Rzemiosła Polskiego;   6. Federacji Przedsiębiorców Polskich.   Projekt ustawy został w dniu 27 kwietnia 2022 r. również przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego – na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).  W ramach konsultacji publicznych informacja o projekcie została w dniu 27 kwietnia 2022 r. przekazana do:   1. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców; 2. Krajowa Izba Gospodarcza; 3. Krajowa Rada Izb Rolniczych; 4. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych; 5. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; 6. Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej; 7. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP; 8. Polski Związek Pracodawców Budownictwa; 9. Polska Izba Przemysłowo - Handlowa Budownictwa; 10. Polska Izba Handlowa. 11. Związek Miast Polskich; 12. Związek Miast Polskich/Unia Metropolii Polskich; 13. Unia Miasteczek Polskich; 14. Związek Gmin Wiejskich RP; 15. Związek Powiatów Polskich; 16. Związek Gmin Wiejskich RP; 17. Związek Województw RP; 18. Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości; 19. Polskie Forum HR; 20. Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia; 21. Narodowe Forum Doradztwa Kariery; 22. Stowarzyszenie Doradców Szkolnych i Zawodowych RP.   Konsultacje publiczne zostały przeprowadzone wraz z opiniowaniem projektu ustawy przez partnerów społecznych oraz uzgodnieniami projektu ustawy prowadzonymi z innymi resortami. Omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania zostanie przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2022r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Fundusz Pracy | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 1 | | 1,3 | | 3,32 | | 2,02 | | | 1,34 | | 1,34 | 2,66 | | | 1,56 | | | 1,78 | | 1,88 | | 2,1 | 20,3 | | |
| budżet państwa: | | | |  | |  | | 0,32 | | 0,32 | | | 0,34 | | 0,34 | 0,36 | | | 0,36 | | | 0,38 | | 0,38 | | 0,4 | 3,2 | | |
| systemy informatyczne | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
|  | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Fundusz Pracy | | | | 1 | | 1,3 | | 3 | | 1,7 | | | 1 | | 1 | 2,3 | | | 1,2 | | | 1,4 | | 1,5 | | 1,7 | 17,1 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **osobowe** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | | -1 | | -1,3 | | -3,32 | | -2,02 | | | -1,34 | | -1,34 | -2,66 | | | -1,56 | | | -1,78 | | -1,88 | | -2,1 | -20,3 | | |
| budżet państwa: | | | |  | |  | | -0,32 | | -0,32 | | | -0,34 | | -0,34 | -0,36 | | | -0,36 | | | -0,38 | | -0,38 | | -0,4 | -3,2 | | |
| systemy informatyczne | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
|  | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Fundusz Pracy | | | | -1 | | -1,3 | | -3 | | -1,7 | | | -1 | | -1 | -2,3 | | | -1,2 | | | -1,4 | | -1,5 | | -1,7 | -17,1 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| osobowe | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny** – Fundusz Pracy w ramach planu finansowego oraz Instrument na rzecz odbudowy i zwiększania odporności.  Proponowane rozwiązania zostaną sfinansowane w ramach limitów wydatków poszczególnych jednostek sektora finansów, w tym Funduszu Pracy i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel w 2022 r. oraz w latach kolejnych.  Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – budżet państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**  Przygotowując wyliczenia związane z kosztami zapewnienia systemu teleinformatycznego, wzięto pod uwagę koszty wytworzenia systemu, roczne koszty związane z utrzymaniem i rozwojem systemu, koszty związane z infrastrukturą sprzętową oraz koszty osobowe:   1. Koszt wytworzenia systemu został oszacowany na poziomie 5,5 mln zł, w szacunku uwzględniono koszty budowy systemów o podobnym zakresie funkcjonalnym. Jest to koszt planowany do poniesienia w latach 2023–2025. 2. W zakresie utrzymania i rozwoju systemu bazowano na średniorocznych wydatkach systemów teleinformatycznych w 2020 i 2021 r., związku z tym szacuje się że w 2025 r. usługi utrzymania i rozwoju będą realizowane po uruchomieniu systemu, dlatego przyjęto kwotę 500 tys. zł.(niepełny rok kalendarzowy). W kolejnych latach koszty będą wynosić 800 tys. zł rocznie, przy uwzględnieniu wzrostu wskaźnika inflacji oraz wzrostu wynagrodzeń. 3. Koszty związane z zapewnieniem infrastruktury sprzętowej szacowane są na poziomie 1 mln zł w 2022 r. (m.in. koszt zakupu macierzy). Roczne utrzymanie infrastruktury sprzętowej to 200 tys. zł; w szacunkach uwzględnione jest odnowienie infrastruktury sprzętowej planowane do przeprowadzenia w 2028 r. 4. Koszty osobowe do obsługi systemu ze strony MRiPS szacowne są na poziomie 320 tys. zł rocznie. Koszty uwzględnią dwa etaty, które są niezbędne do zapewnienia wysokiej jakości usług elektronicznych w zakresie uruchomionego systemu. Wskazuje się potrzebę zatrudnienia pracowników po uruchomieniu systemu, tj. w 2025 r.   Po ponownie przeprowadzonej analizie możliwości rozbudowy systemu praca.gov.pl ustalono, że konieczne będzie utworzenie nowego systemu teleinformatycznego spełniającego, poza funkcjonalnością, która dodana zostanie na praca.gov.pl, wszystkie pozostałe, niezbędne do obsługi umów elektronicznych wymagania. W związku z tym podjęto decyzję o zwiększeniu kosztów na stworzenie kompleksowego rozwiązania. W kosztach uwzględniono poza tym utrzymanie i dalszy rozwój systemu, a także ujęto proporcjonalnie większe koszty na zakupy związane z rozbudową infrastruktury serwerowej, niezbędnej dla funkcjonowania całości rozwiązania.  Zostały również ujęte koszty utrzymania systemu związane z administrowaniem systemem, zapewnienia jego dostępności i ciągłości funkcjonowania, zagwarantowania odpowiednich zasobów, w szczególności zwiększonej przestrzeni dyskowej i mechanizmów tworzenia kopii bezpieczeństwa, a także ciągłości funkcjonowania infrastruktury programowej i sprzętowej zapewniającej poufność i niezaprzeczalność zawieranych umów pomiędzy pracodawcami a pracownikami.  Dodatkowe etaty niezbędne są dla zabezpieczenia właściwego funkcjonowania nowego systemu teleinformatycznego, jak również świadczenia wsparcia dla użytkowników tego systemu. Stworzone na potrzeby realizacji zapisów ustawy rozwiązanie, będzie musiało zapewnić wysoką jakość usług elektronicznych, świadczonych na rzecz obywateli i przedsiębiorców, a także usług umożliwiających wymianę danych w postaci elektronicznej z innymi jednostkami administracji publicznej. Niezbędne będzie ponadto analizowanie wymagań, projektowanie, wdrażanie, utrzymanie, a także zapewnienie bezpieczeństwa systemu. Wynagrodzenie finansowane będzie z części 31 Budżetu Państwa.  Ze względu na nieobligatoryjny charakter rozwiązania, nie jest możliwe oszacowanie dodatkowych wpływów do budżetu państwa.  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej**  Należy zaznaczyć, że dla budżetu państwa projektowana zmiana ustawowa nie generuje nowych kosztów, ponieważ koszty utrzymania oprogramowania wspomagającego realizację zadań z obszaru pomocy społecznej były, i są do roku 2022 włącznie, ponoszone przez MRIPS. Natomiast skutkiem finansowym proponowanych zmian jest przeniesienie tych środków z poziomu Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na poziom samorządów gmin i powiatów.  Zakłada się, że oszacowane skutki finansowe będą uwzględniane w rocznym limicie wydatków wojewodów w dziale 852 – Pomoc społeczna – po raz pierwszy w toku prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2023.  W projektowanych zmianach na realizację zadań gmin i powiatów wskazanych w projekcie ustawy należy zabezpieczyć środki budżetowe w następującej wysokości   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Rok | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | | Wysokość środków  (mln PLN) | 14,65 | 15,24 | 15,77 | 16,25 | 16,73 | 17,24 | 17,67 | 18,11 | 18,56 | 19,03 | | Procentowy wzrost kosztów | 6,5% | 4% | 3,5% | 3% | 3% | 3% | 2.5% | 2.5% | 2.5% | 2.5% |   W porównaniu do obecnie ponoszących kosztów na utrzymanie i rozwój systemów dziedzinowych jest to wzrost o prognozowaną inflację, która przełożyłaby się w identyczny sposób na koszt realizacji umów w przypadku zawierania ich przez Ministerstwo.  Jako podstawę prognozowanych kosztów ustawy wzięto koszty ponoszone w roku 2021 przez MRiPS na utrzymanie przedmiotowego oprogramowania, które jest obecnie eksploatowane we wszystkich gminach i powiatach i, które wynosiły w bieżącym roku 12,8 mln zł. Jednocześnie przyjęto, że wskaźnik inflacji w 2022 roku wyniesie 7,5% i taki wzrost kosztów utrzymania systemu został przyjęty za rok 2022.  Zwiększony koszt [mln zł] inflacyjny na systemy teleinformatyczne w kolejnych 10 latach to:   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Rok | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | |  | 1 | 1,9 | 2,4 | 3 | 3,4 | 3,9 | |  | | | | | | | | Rok | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie  0-10 | |  | 4,4 | 4,9 | 5,3 | 5,8 | 6,2 | 42,2 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**  Ułatwienie zawierania i rozliczania umów o pracę. Ograniczenie skali zatrudnienia w szarej strefie.  Proponowane rozwiązania nie mają charakteru obligatoryjnego, stąd ich precyzyjne oszacowanie nie jest możliwe.  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej**  Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe osoby starsze i osoby niepełnosprawne. | | | | | | **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**  Ułatwienie zawierania i rozliczania umów o pracę.  Ograniczenie skali zatrudnienia w szarej strefie.  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej:** Bez wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rolnicy | | | | | | **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny.**  Ułatwienie zawierania i rozliczania umów o pracę.  Ograniczenie skali zatrudnienia w szarej strefie.  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.** Bez wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**  Projektowana ustawa przyczyni się do znacznego zmniejszenia obciążeń dla mikroprzedsiębiorców, związanych z obowiązkami administracyjnymi przy powierzaniu pracy. Uwolni tym samym zasoby tych podmiotów, które będą mogły być przeznaczone na prowadzenie zasadniczej działalności.  Planuje się, że w systemie ministra właściwego do spraw pracy będą udostępnione do wypełnienia wzory umowy o pracę, umowy zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu oraz umowy uaktywniającej. Będą one zawierały elementy niezbędne do zawarcia zgodnego z prawem danego rodzaju umowy i będą zawierały dane wynikające z obowiązujących przepisów prawa pracy. Określenie powyższych wzorów nastąpi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.  Ponadto przewiduje się, że system będzie miał dodatkowe funkcjonalności pozwalające m.in. wydawanie świadectwa pracy. Przewiduje się, że pracodawcy, rolnicy, rodzice albo zleceniodawcy za pośrednictwem Systemu dokonają zgłoszeń do ZUS a System ułatwi wyliczenie oraz przekazanie składek i zaliczek z tytułu podatków, a także wysokości wynagrodzenia, jakie należy wpłacić pracownikowi na konto.  Projekt będzie oddziaływał także na zmniejszenie wydatków po stronie pracodawcy, ale ze względu na fakultatywny charakter rozwiązania nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych dla mikroprzedsiębiorców.  Niewątpliwie realizacja obowiązków pracowniczych z uwagi na zmieniające się przepisy jest czasochłonna i wymaga śledzenia zmieniającego się stanu prawnego. Krócej będą realizowały formalności podmioty wyspecjalizowane, dłużej osoby fizyczne sporadycznie zatrudniające pracowników. Nie jest możliwe jednoznacznie wskazanie czasu, jaki zajmują formalności związane ze zgłoszeniem pracownika do ZUS czy urzędów skarbowych oraz rozliczenie należności wynikających z zawieranych umów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**  Dla małych podmiotów takich jak mikroprzedsiębiorcy, podmioty zatrudniające nie więcej niż 9 osób niebędący mikroprzedsiębiorcą, rolnicy i osoby fizyczne zawieranie umów o pracę, umów zlecenia lub umów uaktywniających jest uciążliwe ze względu na formalności, jakich należy w związku z tym dokonać. Projekt ustawy odpowiada m.in. na problem znacznych obciążeń, jakie ponoszone są przez podmiot powierzający pracę, m.in. w związku ze zgłoszeniem do ZUS, obsługą korespondencji z ZUS i naliczaniem składek na ubezpieczenie, wyrejestrowywaniem z ZUS oraz naliczaniem podatku dochodowego (zob. np. case study w M. Duszczyk „Polska polityka imigracyjna a rynek pracy”, s. 277–282). Obciążenie te są szczególnie uciążliwe dla mikroprzedsiębiorstw, podmiotów zatrudniających nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, osób fizycznych oraz rolników ze względu na brak zasobów, które można przeznaczyć na wypełnianie zobowiązań administracyjnych oraz brak wiedzy co do szczegółowych wymogów prawa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny**  Projektowane rozwiązania mają na celu ułatwienia w zawieraniu umów i informatyzację zawieranych umów oraz procesu naliczania wynagrodzeń. Planuje się, że przyczyni się to do zmniejszenia wielkości zatrudnienia w „szarej strefie”, m.in. osób pracujących jako opiekunki do dzieci i osób starszych..  **Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej**  Bez wpływu.  Po stronie wojewodów konieczność podziału na jednostki środków na utrzymanie i rozwój systemów dziedzinowych dla obszaru pomocy społecznej, poza dotychczas dokonywanym podziałem na realizację zadań ustawowych.  Po stronie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej (OPS/PCPR) zwiększenie obciążenia w zakresie:  - obowiązku zawarcia umowy z wybranym, jednym dostawcą posiadającym świadectwo zgodności oraz późniejszego rozliczania usług wynikających z umowy;  - konieczności pozyskania środków od wojewody na refundację kosztów zawartej umowy – poza dotychczas przygotowywanym zapotrzebowaniem na środki na realizację zadań ustawowych.  Projektowana zmiana ustawy nie wpływa na Samorząd województwa, tj. ROPS. Obecnie ROPS nie korzysta z homologowanego oprogramowania udostępnianego przez Ministra. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: … | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny może wpłynąć na środowisko naturalne (potencjalne może ona spowodować zmniejszenie liczby umów zawieranych w formie papierowej) oraz informatyzację (może ona spowodować zwiększenie liczby umów zawieranych w formie elektronicznej). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planowane jest wejście w życie ustawy po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:  art. 16 pkt 1–5 oraz pkt 6 lit. a, c i d, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.  Udostępnienie pełnej funkcjonalności systemu teleinformatycznego do zawierania umów elektronicznych, zintegrowanego z wymaganymi systemami ZUS oraz Punktem Informacji dla Przedsiębiorcy, nastąpi w okresie nie dłuższym niż do końca 2025 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy w zakresie przepisów dot. niektórych umów zawieranych w sposób elektroniczny.  Planowane jest przeprowadzenie ewaluacji po 2 latach obowiązywania ustawy w odniesieniu do umów zawieranych elektronicznie. Ewaluacji dokona minister właściwy do spraw pracy. Miernikiem ewaluacji będzie liczba umów zawartych w Systemie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |